

SERVIZIO ECONOMICO - FINANZIARIO

8 Luglio 2020

Alle aziende associate

**IL CONSIGLIO DEI MINISTRI
VIA LIBERA AL DECRETO SEMPLIFICAZIONI**

Gent.mi Associati,

Il Consiglio dei Ministri nella tarda serata del 6 luglio 2020, ha approvato un decreto-legge che introduce misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.

Il testo costituisce un intervento organico volto alla semplificazione dei procedimenti amministrativi, all'eliminazione e alla velocizzazione di adempimenti burocratici, alla digitalizzazione della pubblica amministrazione, al sostegno all'economia verde e all'attività di impresa. Gli ambiti in cui il decreto interviene sono:

- semplificazioni in materia di contratti pubblici ed edilizia;
- semplificazioni procedurali e responsabilità;
- misure di semplificazione per il sostegno e la diffusione dell'amministrazione digitale;
- semplificazioni in materia di attività di impresa, ambiente e green economy.

Contratti pubblici ed edilizia

Per incentivare gli investimenti in infrastrutture e servizi, viene introdotta, in via transitoria fino al 31 luglio 2021 una nuova disciplina degli affidamenti di lavori, servizi e forniture. In particolare, le nuove norme prevedono:

- l'affidamento diretto per prestazioni di importo inferiore a 150.000 euro;
- una procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di un numero di operatori variabile sulla base dell'importo complessivo, per tutte le prestazioni di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria.

Inoltre, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro due mesi, aumentati a quattro in determinati casi. Il mancato rispetto di tali termini, i ritardi nella stipulazione del contratto e quelli nell'avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dello stesso dalla procedura o di risoluzione del contratto.

Vengono anche introdotte disposizioni volte ad accelerare i contratti sopra soglia, prevedendo in particolare che l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente debba avvenire entro il termine di sei mesi dall'avvio del procedimento.

Per risolvere in tempi rapidi le controversie e le dispute tecniche che potrebbero bloccare gli appalti dovranno essere costituiti obbligatoriamente dei collegi tecnici consultivi; viene anche creato un apposito Fondo al fine di evitare blocchi dei cantieri per mancanza di risorse.

Infine, si semplificano e si uniformano le procedure di nomina dei Commissari straordinari per le opere di maggiore complessità o più rilevanti per il tessuto economico, sociale e produttivo.

In ambito edilizio, si provvede alla semplificazione degli interventi di demolizione e ricostruzione e delle procedure di modifica dei prospetti degli edifici; all'accelerazione dei termini di svolgimento delle procedure edilizie tramite una conferenza di servizi semplificata per acquisire l'assenso delle altre amministrazioni; al rafforzamento degli incentivi per gli interventi di rigenerazione urbana, con la riduzione del contributo di costruzione da pagare al Comune; alla proroga della validità dei titoli edilizi; alla previsione del rilascio su richiesta dell'interessato circa l'intervenuta formazione del silenzio assenso da parte dello sportello unico edilizia (SUE).

Procedimenti e responsabilità degli amministratori

Per quanto riguarda la semplificazione dei procedimenti, viene previsto che per la maggior parte degli adempimenti burocratici, scaduti i termini previsti dalla legge, valga la regola del silenzio-assenso, con inefficacia degli atti tardivamente intervenuti. Viene, inoltre, introdotta per il periodo 2020-2023 l'Agenda della semplificazione amministrativa.

Invece, sul fronte della responsabilità degli amministratori pubblici, fino al 31 luglio 2021, la responsabilità per danno erariale è limitata al solo dolo per quanto riguarda le azioni, mentre resta invariata per quanto riguarda le omissioni, in modo che i funzionari siano chiamati a rispondere in misura maggiore per eventuali omissioni o inerzie, piuttosto che nel caso di condotte attive.

Diffusione dell'amministrazione digitale

In merito alla cittadinanza digitale e allo sviluppo dei servizi digitali della PA, si prevede:

- l'accesso a tutti i servizi digitali della PA tramite SPID, Carta d'identità digitale (CIE) e tramite AppIO su smartphone; il domicilio digitale per i professionisti, anche non iscritti ad albi; la semplificazione e il rafforzamento del domicilio digitale per i cittadini;
- la presentazione di autocertificazioni, istanze e dichiarazioni direttamente da smartphone tramite AppIO;
- la semplificazione della firma elettronica avanzata;

- il sostegno per l'accesso delle persone con disabilità agli strumenti informatici.

Semplificazioni in materia di imprese, ambiente e green economy

Per quanto riguarda le imprese viene previsto l'aumento dell'importo di erogazione in un'unica soluzione della "Nuova Sabatini" e la semplificazione del medesimo incentivo per le imprese del Mezzogiorno, la semplificazione delle procedure per la cancellazione dal registro delle imprese e per lo scioglimento degli enti cooperativi; il rafforzamento del sistema di monitoraggio delle erogazioni dei contributi pubblici nel settore dell'agricoltura.

Invece, per la tutela dell'ambiente e green economy, il decreto semplificazioni introduce la razionalizzazione delle procedure di valutazione d'impatto ambientale (VIA) associate alle opere pubbliche. Vengono anche attuate semplificazioni in materia di interventi su progetti o impianti alimentati da fonti di energia rinnovabile, nonché per la realizzazione di punti e stazioni di ricarica per veicoli elettrici.

Il Nostro Servizio Economico/Fiscale (Dott. Claudio Zamparelli tel. 342 6379838 c.zamparelli@confapiemilia.it e il Dott. Domenico Paradiso 349 6015699 d.paradiso@confapiemilia.it) è a disposizione per ogni ulteriore chiarimento.

Cordiali Saluti

Dott. Stefano Bianchi
Direttore
Confapi Emilia

